

COURS D'INSTITUTIONS ET GRANDS PRINCIPES DU GOUVERNEMENT DE L'UNION EUROPEENNE

INTRODUCTION	3
PREMIERE PARTIE : DES INSTITUTIONS EN OUVRAGE	9
Chapitre I : Jalons d'une histoire de la construction européenne	9
I Du rêve européen au cauchemar européen	9
II Les espérances déçues de l'Entre-deux-guerres	10
III L'après-guerre : enfin l'Europe...mais pas comme on croyait	10
IV De la déclaration Schuman au Traité de Paris : naissance de la CECA	11
V De l'Europe en panne à l'Europe en marche : 1952-57	12
VI L'Europe entre réussite économique et impasses politiques : 1958-69	13
VII La Communauté entre élargissements et quête d'un nouveau souffle : 1969-1981 . 15	
VIII De l'« eurosclérose » à la grande relance des ambitions européennes : la décennie 1980	17
IX Du choc de 1989 au traité de Maastricht (1992) : l'approfondissement avant l'élargissement	18
X De Maastricht à Amsterdam : l'Union s'élargit mais ne règle pas ses problèmes (1992-97)	20
XI 1997-2004 : une marche inexorable vers l'euro et l'élargissement sur fond de crise structurelle	22
XII Entre l'élargissement aux PECO et la Présidence française de 2008 : de l'échec du Traité constitutionnel à l'entrée en vigueur du Traité de Lisbonne	24
XIII L'Europe dans la tourmente économique et financière (depuis 2010)	29
XIV La solidarité européenne en crise ?	34
Chapitre II : La construction européenne : une dialectique d'intégration et d'intergouvernementalité	40
I Des théories qui s'opposent	40
II Quelques remarques de synthèse	43
PARTIE II : DES INSTITUTIONS EN INTERACTION	45
Chapitre I : Un ensemble institutionnel et un ordre juridique originaux	45
I Des traités constitutifs et un ordre juridique particulier	45
II Un cadre institutionnel original et unique	48
III Les compétences de l'UE	49
IV Les procédures de décision de l'UE	56

Chapitre II : La Commission européenne, « gouvernement de l'Europe » ou « multi-organisation » composite ?	59
I « La » Commission européenne, un univers éclaté.....	60
II. Les attributions de « la » Commission	75
III. Les interactions décisionnelles : Comment naît une proposition d'acte juridique au sein de la Commission ?.....	77
Chapitre III : Le Conseil, épice de la gouverne européenne.....	82
I Une institution d'institutions en réseau.....	82
II Le Conseil des ministres : unicité de droit, formations à géométrie variable, présidence tournante et troïka	86
III La « préparation des travaux du Conseil » : les groupes de travail et le COREPER comme instances décisionnelles	90
IV. Les sessions du Conseil au niveau ministériel : stratégies nationales et pratiques de consensus	98
V. Le Conseil européen : un double rôle d'impulsion stratégique et d'arbitrage suprême	103
Chapitre IV : Le Parlement européen ou l'invention réussie d'une puissance	107
I. Une institutionnalisation réussie	107
II. Les principaux pouvoirs d'un Parlement... pour un Parlement pas comme les autres	109
III. L'organisation problématique du Parlement européen et la complexité d'un travail parlementaire à l'échelle continentale	114
IV. Un jeu politique entre allégeances nationales, grande coalition et tribune pour les extrémistes	119
Chapitre V : L'émergence d'un espace européen de représentation des intérêts et la puissance reconnue des lobbies.	124
I. La structuration de groupements d'intérêts au niveau européen	125
II. Des organisations professionnalisées et des intermédiaires professionnels dans un espace institué de représentation des intérêts	126
III. Un rôle « gouvernant » des lobbies sollicité par les institutions européennes ..	128
Chapitre VI : Du niveau européen au niveau local et retour : une « multi-level governance » ?	132
I. Des niveaux de gouvernement imbriqués.....	132
II. L'Europe des régions	135
III. Les nouvelles approches des <i>European studies</i> : entre analyse des politiques publiques et théorie de la <i>Multi-level governance</i>.....	138

INTRODUCTION

Quelques mots personnels, pour indiquer aux étudiants que je connais les institutions de l'UE de l'intérieur : de 1999 à 2001, j'ai été envoyé par le ministère français des Affaires étrangères comme expert national détaché à l'Institut Européen d'Administration Publique (IEAP), implanté à Maastricht, aux Pays-Bas. J'ai eu ainsi la chance de travailler pour trois présidences successives du Conseil de l'UE, française, suédoise et belge. J'ai fait un passage au SGAE (je vous dirai ce que c'est ultérieurement) et aussi à la Représentation permanente de la France auprès de l'UE à Bruxelles. Je suis ou ai été expert auprès de la Commission européenne, DG INFSO et DG RECHERCHE, sur des questions d'*e-government*, d'administration électronique, de programmes Marie Curie etc. Je suis, depuis quinze ans, expert intermittent pour les programmes dits de « jumelages administratifs » entre anciens Etats de l'UE et nouveaux Etats membres, ou pays candidats à l'adhésion. Je suis, depuis quelques mois, président d'une société savante européenne, le Groupe européen pour l'administration publique (GEAP), qui rassemble des centaines de collègues de plus de 35 pays européen, de l'UE et hors-UE. Si je précise tout cela, c'est parce que cela me rend familier de la vie institutionnelle de Bruxelles où je me rends souvent pour mon travail. J'ai même eu la chance de participer, comme une « petite souris », à des groupes de travail du Conseil des ministres, à des séances du Coreper, le comité des représentants permanents, ou d'être membre de comités d'évaluateurs européens. Je n'ai donc pas seulement une appréhension livresque et extérieure des institutions européennes : j'en ai une expérience directe, bien sûr limitée, mais qui me donne un petit aperçu de la façon dont elles fonctionnent réellement, de l'intérieur. Ce cours essaiera, dans la mesure du possible, de vous transmettre un peu de ce vécu.

Eléments de bibliographie

Guillaume Courty, Guillaume Devin, La construction européenne, La Découverte, « Repères»

Paul Magnette, Le régime politique de l'Union européenne, Paris, Presses de Sciences Po.

Frédéric Mérand, Julien Weisbein, Introduction aux institutions européennes, Bruxelles, De Boeck.

Olivier Costa, Nathalie Brack, Le fonctionnement de l'Union européenne, Bruxelles, ULB.

Renaud Dehousse, Les politiques de l'Union européenne, Paris, Presses de Sciences Po.